



FEDERAZIONE REGIONALE  
PENSIONATI TOSCANA

# GLI INTERVENTI E I SERVIZI SOCIALI DEI COMUNI A SOSTEGNO DELLA POPOLAZIONE ANZIANA IN TOSCANA

SETTEMBRE 2009

Il lavoro si inserisce nell'ambito delle attività dell'**Ufficio Studi della Fnp Cisl Toscana**.

**Francesca Ricci** ha elaborato i dati provenienti dalle Rilevazioni censuarie Istat sugli interventi e servizi sociali dei comuni e ha redatto il rapporto di analisi.

Il rapporto, così come gli altri lavori curati dall'**Ufficio Studi della Fnp Cisl Toscana**, è consultabile e scaricabile dal sito internet all'indirizzo <http://ufficiostudifnp.cisl Toscana.it>.

## **INDICE**

1. DINAMICHE DEMOGRAFICHE E CONDIZIONI DI CONTESTO
2. LE DIMENSIONI DELL'OFFERTA SOCIALE IN TOSCANA
3. ASSETTI ORGANIZZATIVI E AREE DI UTENZA
4. GLI INTERVENTI E I SERVIZI SOCIALI IN FAVORE DELLA POPOLAZIONE ANZIANA

## **APPENDICE STATISTICA**

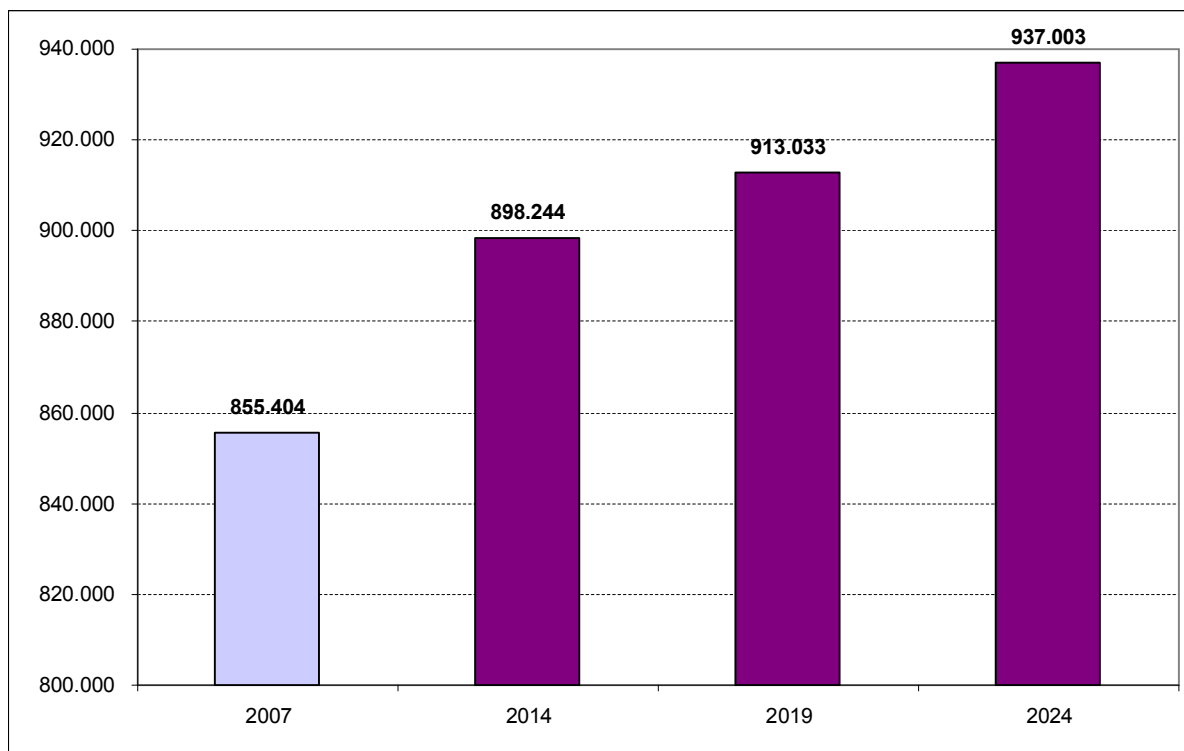
## 1.

### Dinamiche demografiche e condizioni di contesto

Nel corso degli ultimi decenni la Toscana è stata interessata da un processo di progressivo invecchiamento della popolazione residente. Gli ultrasessantacinquenni sono aumentati in termini assoluti e, contestualmente, la loro incidenza percentuale sul totale della popolazione residente è cresciuta con il passare degli anni.

Le proiezioni demografiche della Regione Toscana prevedono che nel 2024 gli over 65enni supereranno quota 937 mila, per un incremento percentuale del 9,5% rispetto al dato del 2007.

**Popolazione di 65 anni e più residente in Toscana nel 2007 e previsioni al 2014, 2019 e 2024.**



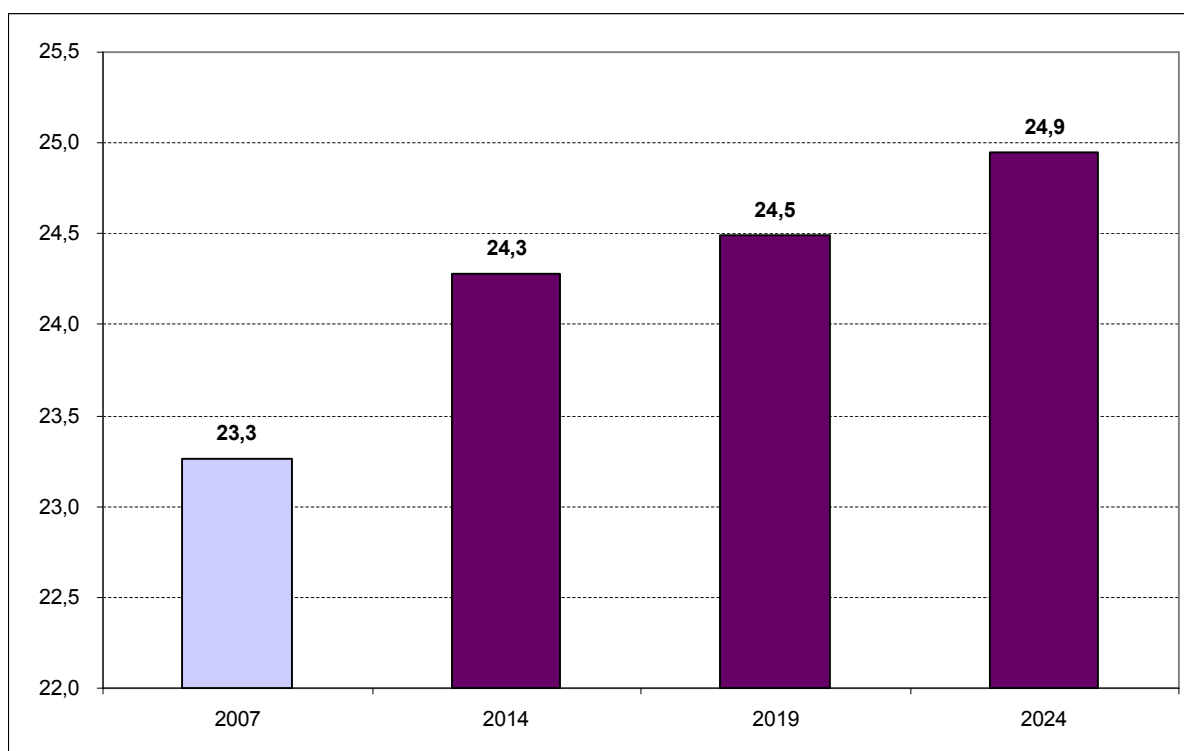
*Fonte: elaborazioni su dati Istat e Regione Toscana*

All'aumento in termini assoluti della popolazione anziana si accompagna un incremento del peso percentuale sul totale dei residenti. Il fenomeno – come noto – è il risultato dell'effetto combinato di due processi: da un lato la denatalità, che assottiglia le fasce di

età più giovani; dall'altro l'allungamento della vita media, che allarga le fila dei gruppi più anziani.

Nel 2007 gli anziani rappresentavano il 23,3% dei cittadini toscani e il loro peso – come appare evidente dal grafico - è destinato a crescere ancora: le previsioni demografiche indicano infatti che nel 2024 la percentuale di over 65enni sfiorerà il 25%.

**Quota di over 65enni residenti in Toscana sul totale della popolazione nel 2007 e previsioni al 2014, 2019 e 2024.**



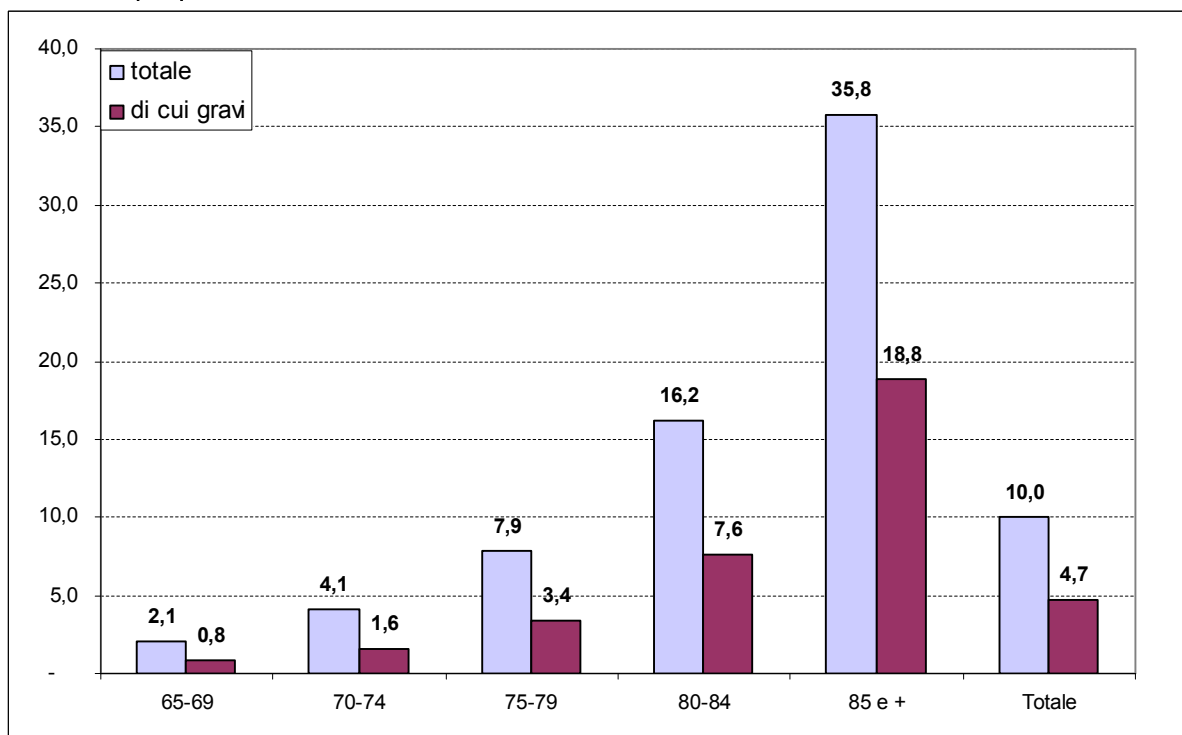
*Fonte: elaborazioni su dati Istat e Regione Toscana*

La crescita della popolazione anziana – nonostante il miglioramento delle condizioni di salute e delle aspettative di vita – determina un incremento dei cittadini in condizione di non autosufficienza. In merito, sono significative le stime prodotte dall'Agenzia Regionale nel 2008, che aggiornano le prime proiezioni sul fenomeno realizzate alla fine degli anni Novanta.

Al 31/12/2004 le persone anziane in condizione di non autosufficienza residenti in Toscana erano oltre 82 mila. In altre parole, su 100 anziani ultrasessantacinquenni residenti nella nostra regione, 10 avevano bisogno di aiuto per eseguire una o più delle attività di base della vita quotidiana e, conseguentemente, necessitavano di sostegno e assistenza diretta. Secondo i dati elaborati dall'Agenzia, gli anziani in condizione di non

autosufficienza grave<sup>1</sup>, inoltre, costituivano il 4,7% degli over 65enni, con un'incidenza percentuale evidentemente correlata all'età.

**Incidenza % dei non autosufficienti sul totale degli anziani per classe di età e grado di non autosufficienza. Toscana, 31/12/2004.**



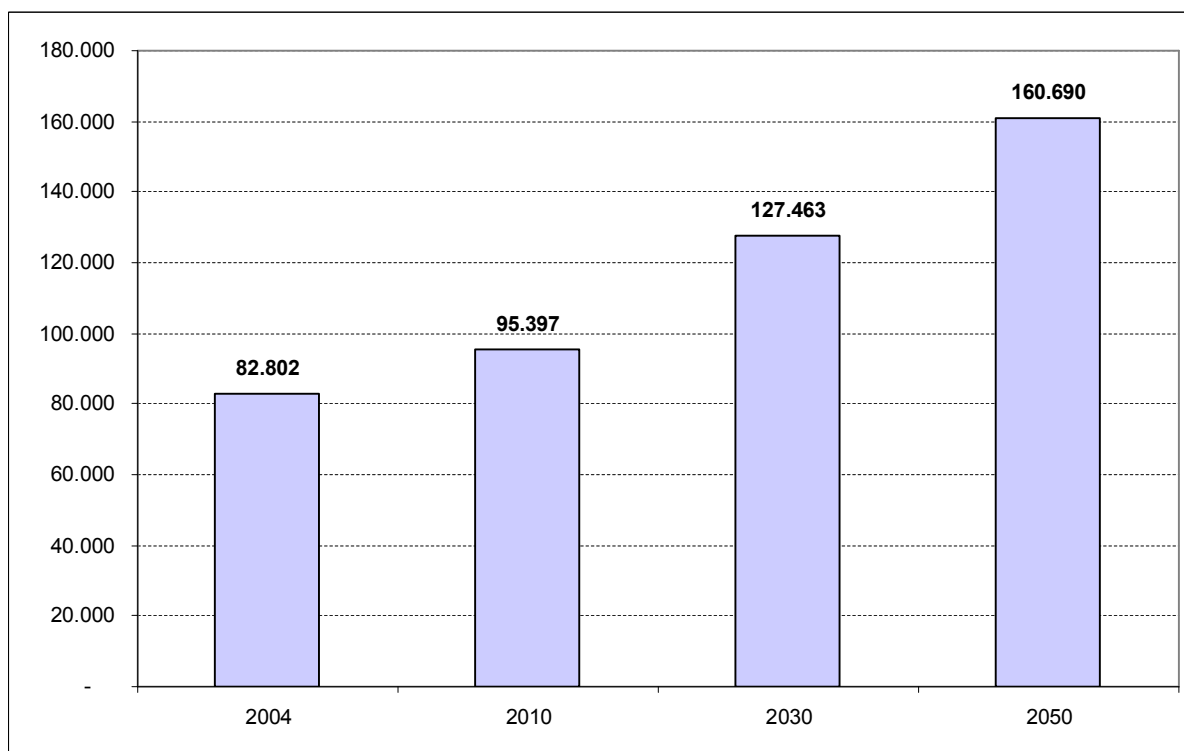
Fonte: elaborazioni su dati Agenzia Regionale Sanità della Toscana

Il quadro delineato alla fine del 2004 non migliorerà per gli anni a venire. Anche se miglioreranno le condizioni e gli stili di vita, aumenterà il numero degli over 65enni e, conseguentemente, il numero dei cittadini in condizione di non autosufficienza.

Secondo le stime dell'Agenzia Regionale di Sanità, il numero dei non autosufficienti raddoppierà nel corso dei prossimi decenni, passando da 82 mila nel 2004 a oltre 160 mila nel 2050.

<sup>1</sup> Si tratta di anziani disabili in 3 o più BADL.

**Anziani non autosufficienti in Toscana: stime e previsioni dal 2004 al 2050.**



*Fonte: elaborazioni su dati Agenzia Regionale Sanità della Toscana*

## 2.

### Le dimensioni dell'offerta sociale in Toscana

Le proiezioni demografiche e le stime disponibili evidenziano per i prossimi decenni un aumento della popolazione anziana e un incremento delle persone in condizione di non autosufficienza, che produrrà inevitabilmente un'espansione della domanda sanitaria e della richiesta di interventi e servizi socio-assistenziali di competenza delle amministrazioni comunali.

Ma qual è la situazione attuale? Quali le risposte che i Comuni della Toscana offrono ai bisogni espressi da una società che cambia e si trasforma? Quanta parte della domanda rimane insoddisfatta dal sistema di welfare locale?

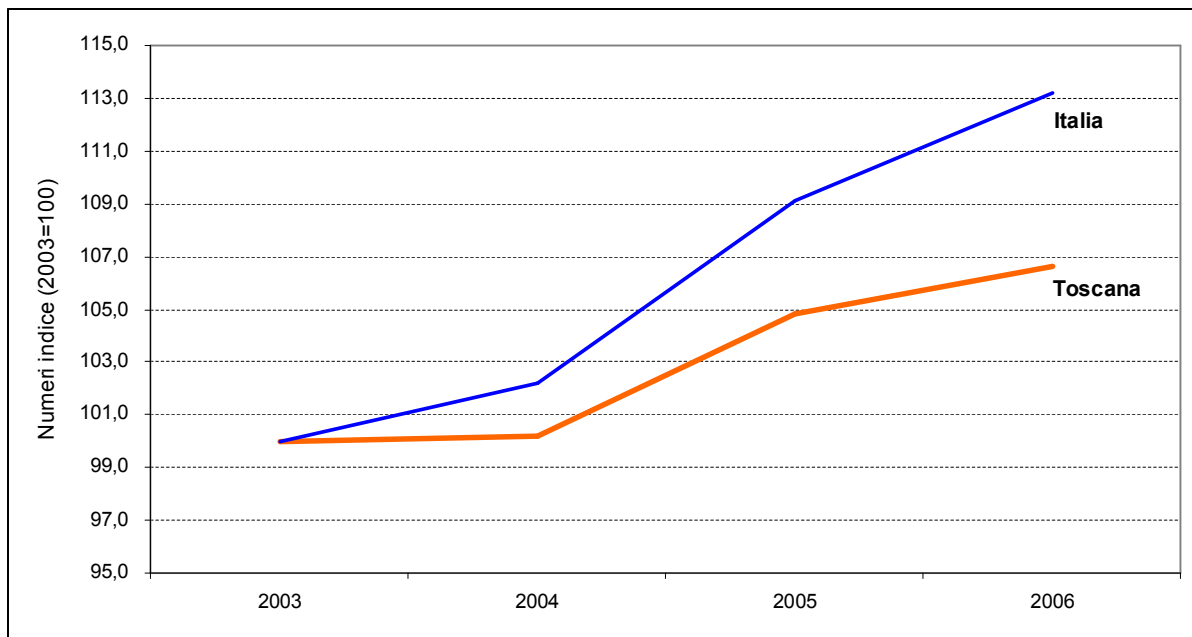
I dati rilevati dall'Istat tramite *l'Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni* offrono alcune risposte.

Nel corso del 2006 i Comuni della Toscana, in forma singola o associata, hanno destinato agli interventi e ai servizi sociali oltre 442 milioni di euro (**Tavola 1**). Nel confronto con l'anno precedente la spesa sociale è cresciuta dell'1,7%. L'incremento risulta meno consistente del 4,6% rilevato fra il 2004 e il 2005 e inferiore al dato dell'Italia, dove fra il 2005 e il 2006 la spesa sociale è cresciuta del 3,7%.

Più in generale, come si evince dal grafico, l'incremento di risorse destinate agli interventi e ai servizi sociali da parte dei Comuni della Toscana durante il periodo 2003-2006 risulta più contenuto rispetto al trend registrato, durante lo stesso intervallo di tempo, in Italia.



Spesa sociale per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati. Toscana e Italia.  
Anni 2003, 2004, 2005 e 2006. Numeri indice (2003=100).



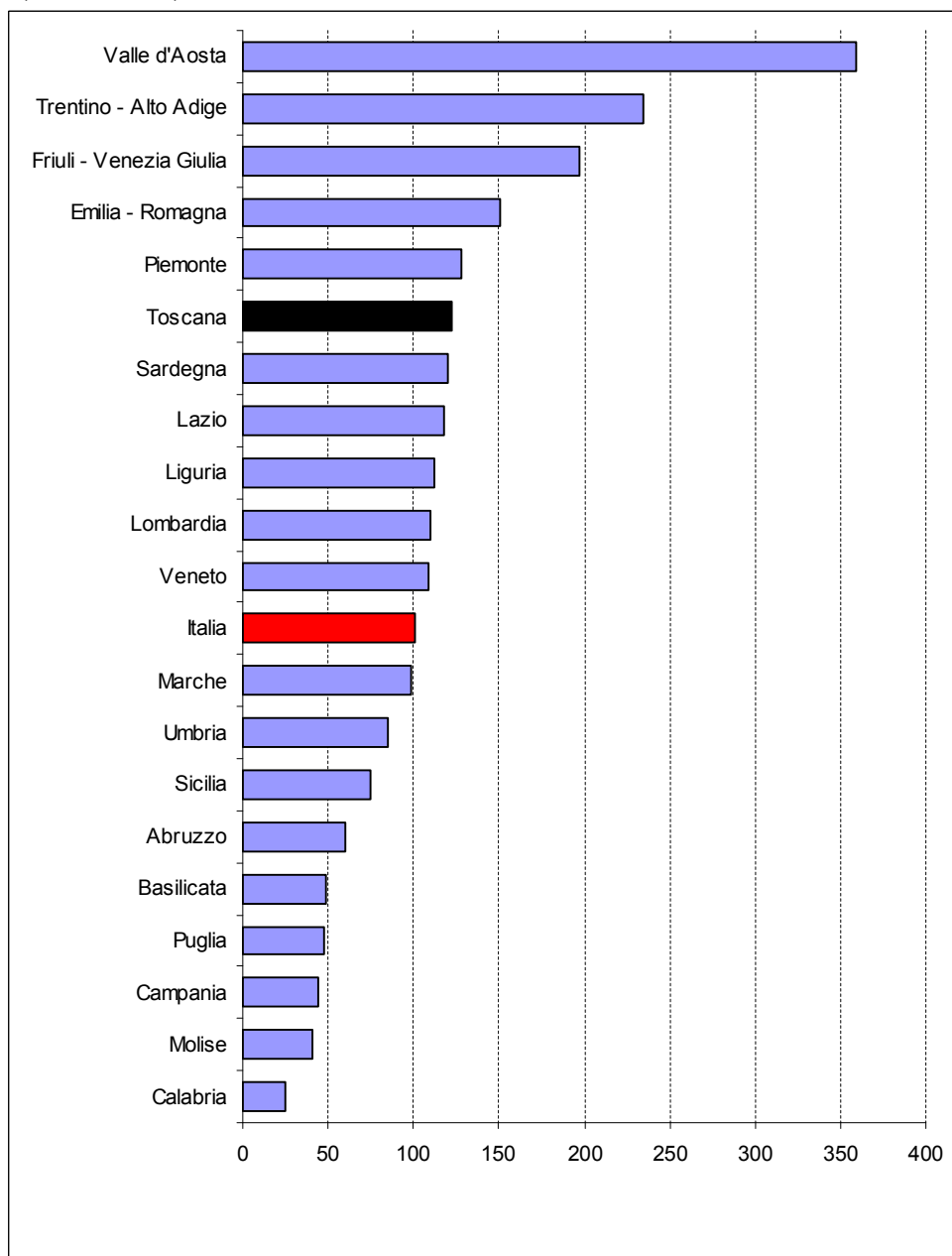
Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

Nonostante la dinamica di crescita più lenta, anche nel 2006 il rapporto fra le risorse impegnate e la popolazione residente – pari a 121 euro pro capite in Toscana - colloca la nostra regione al di sopra del dato medio nazionale (101 euro per abitante nel 2006) **(Tavola 2)**.

Nella graduatoria delle regioni italiane la Toscana si conferma al sesto posto, mantenendo la posizione occupata l'anno precedente, dopo Valle d'Aosta (359 euro per abitante), Trentino Alto Adige (235 euro per abitante), Friuli Venezia Giulia (197 euro per abitante), Emilia Romagna (151 euro pro capite) e Piemonte (128 euro pro capite) **(Tavola 16)**.

Il grafico riportato di seguito sintetizza e restituisce in maniera evidente le differenze territoriali nella dimensione dell'offerta socio-assistenziale. In altre parole, cittadini di regioni diverse possono contare su una spesa pro capite diversa a cui corrisponde, naturalmente, una diversa disponibilità di risorse, servizi e strutture.

**Spesa pro capite<sup>2</sup> dei Comuni singoli e associati per interventi e servizi sociali per regione.  
Anno 2006 (valori in euro).**



Fonte: elaborazioni su dati Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei comuni. Anno 2006.

<sup>2</sup> Il valore è ottenuto rapportando la spesa alla popolazione residente al 31/12/2006.

### 3.

#### Assetti organizzativi e aree di utenza

Le differenze territoriali nelle politiche di welfare si palesano non solo nella dimensione dell'offerta, ma anche negli assetti organizzativi, nelle aree e nei meccanismi di intervento delle politiche sociali.

In Toscana l'assetto organizzativo prevalente nella modalità di gestione degli interventi e dei servizi sociali è ancora quella del Comune in forma singola (**Tavole 3 e 4**). Nel confronto con gli anni precedenti, tuttavia, tale modalità di gestione dei servizi e degli interventi risulta in calo.

La Toscana, così come le altre regioni del Centro, ha attivato meccanismi di delega ai distretti sociosanitari: al 2006 il 18,1% delle amministrazioni comunali della nostra regione affida la gestione degli interventi e dei servizi ai distretti, dato questo nettamente superiore al 6,2% rilevato, nello stesso anno, per il totale dell'Italia.

L'11% delle risorse, infine, è gestito da associazioni di Comuni. Tale forma risulta in crescita rispetto agli anni precedenti, ma ancora contenuta rispetto al dato nazionale (il 17% nel 2006).

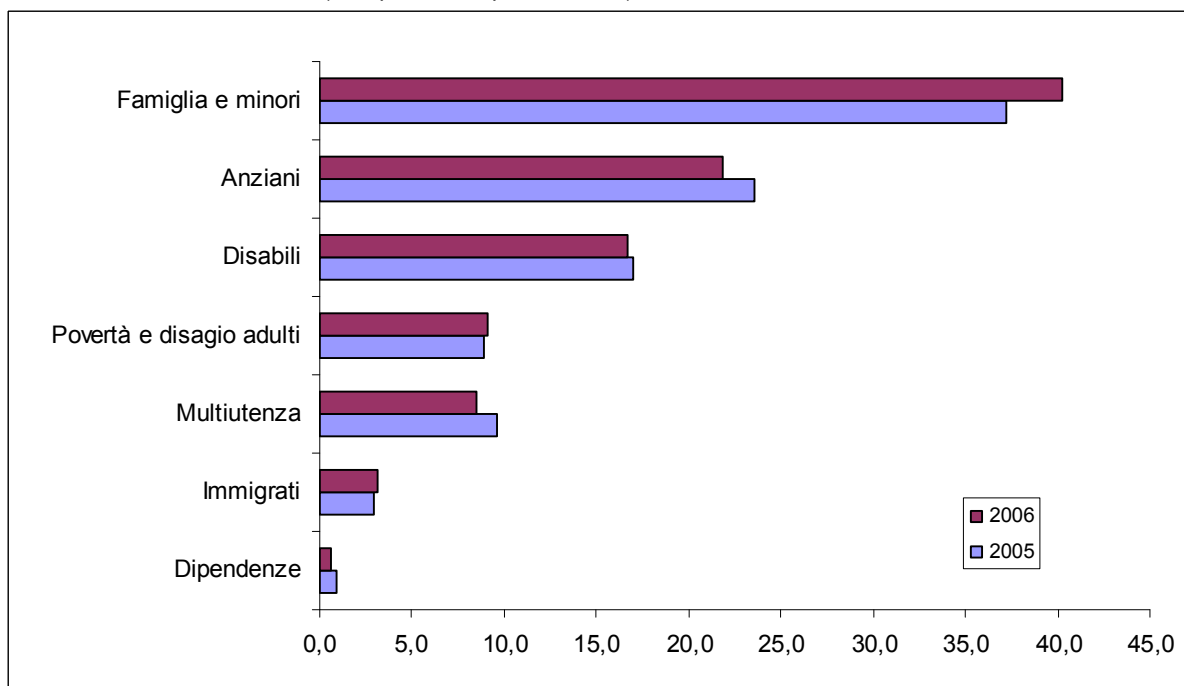
Quanto alle aree di utenza, il 40,2% della spesa per interventi e servizi sociali delle amministrazioni comunali della Toscana viene assorbita dall'area "famiglia e minori" per una cifra, in termini assoluti, che nel 2006 ha sfiorato i 180 milioni di euro (**Tavola 5 e 6**).

Fra i destinatari della spesa sociale erogata dai Comuni, al secondo posto si collocano gli anziani (21,8%), seguiti dai disabili (16,7%), dalla povertà e dal disagio degli adulti (9,1%), dalla multiutenza (8,5%), dagli immigrati (3,1%) e, infine, dall'area dipendenze (0,6%).

Rispetto alla ripartizione delle risorse rilevata a livello nazionale, la Toscana ha 'privilegiato' l'area famiglia e minori, la povertà e il disagio degli adulti, gli immigrati e la multiutenza.

Cosa è cambiato fra il 2005 e il 2006? Da un lato sono aumentate le risorse destinate alla famiglia e ai minori (+9,9%), agli immigrati (+8,6%), alla povertà e al disagio degli adulti (+3,8%). Dall'altro sono diminuiti gli interventi sociali in favore della popolazione anziana (-5,7% fra il 2005 e il 2006) e le risorse destinate alle dipendenze (-39,3%) e alla multiutenza (-9,3%).

**Spesa per interventi e servizi sociali dei Comuni singoli e associati per area di utenza.**  
**Toscana. Anni 2005 e 2006 (composizione percentuale).**



Fonte: elaborazioni su dati Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei comuni. Anni 2005 e 2006.

### 3.

#### Gli interventi e i servizi sociali in favore della popolazione anziana

Ai cittadini toscani di 65 anni e più (ovvero alla popolazione anziana presente sul territorio), le amministrazioni comunali della regione hanno destinato nel corso del 2006 poco più di 96 milioni di euro (**Tavola 5**). Come abbiamo osservato in precedenza, il valore degli interventi è sceso del 5,7% rispetto all'anno precedente, in controtendenza rispetto a quanto rilevato a livello nazionale, dove la spesa per interventi e servizi sociali in favore della popolazione anziana è aumentata del 2,0% nel biennio 2005/2006.

**Spesa sociale per interventi e servizi sociali nell'AREA ANZIANI dei comuni singoli e associati. Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006. Numeri indice (2003=100).**

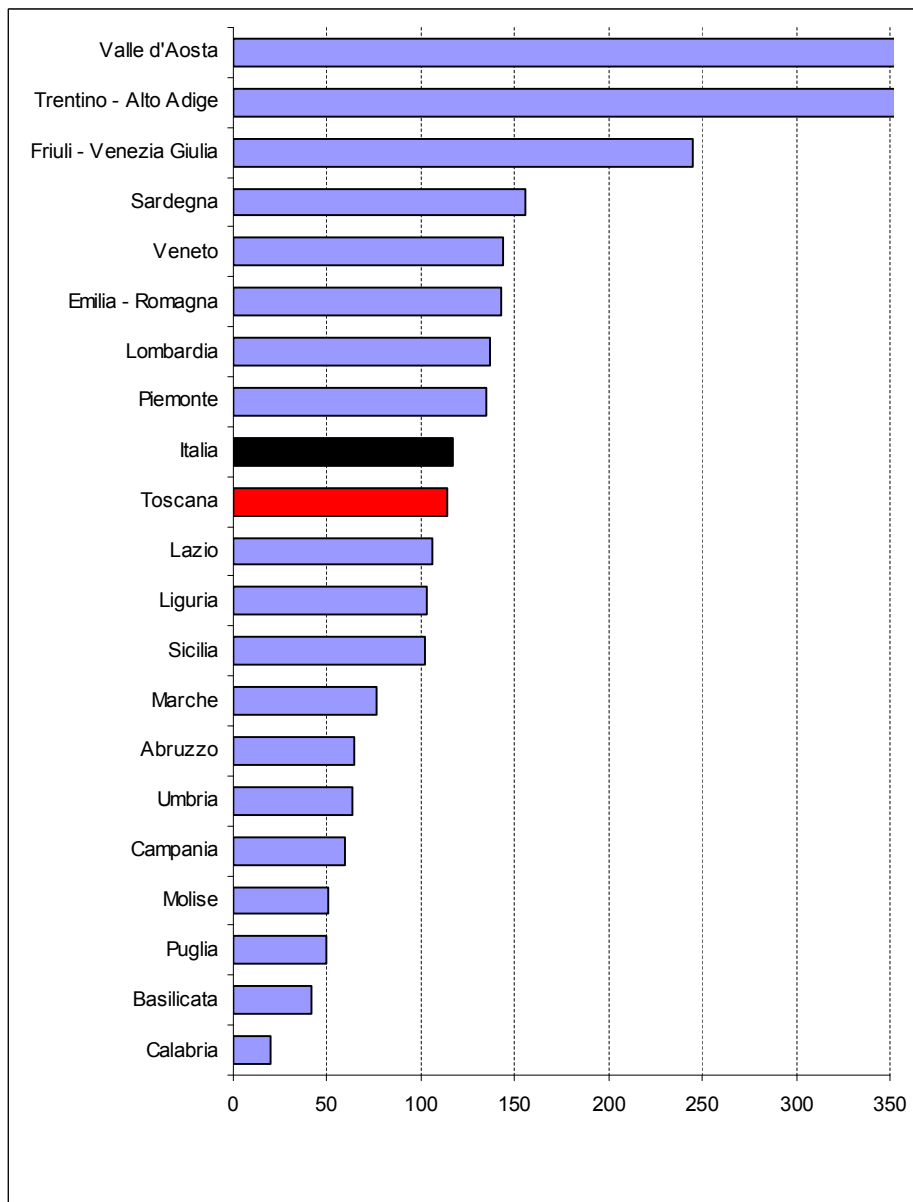


La flessione della spesa – a cui si accompagna come noto un aumento incessante della popolazione over 65 nella nostra regione – si riflette naturalmente sulle risorse a disposizione. La spesa pro capite per ogni cittadino anziano si attesta nel 2006 a 114 euro pro capite, rispetto ai 123 del 2005 (**Tavola 8**).

Per effetto della flessione, nel 2006 la cifra teoricamente a disposizione di ogni anziano residente in Toscana si colloca per la prima volta al di sotto del dato medio nazionale (pari a 117 euro nel 2006).

Nella graduatoria nazionale, la Toscana occupa il nono posto dopo Valle d’Aosta (1.104 euro per anziano), Trentino Alto Adige (375 euro per anziano), Friuli Venezia Giulia (245 euro per anziano), Sardegna (156 euro per anziano), Veneto (143 euro per anziano), Emilia Romagna (143 euro pro anziano), Lombardia (137 euro per anziano) e Piemonte (135 per anziano) (**Tavola 10**).

**Spesa pro capite<sup>3</sup> dei Comuni singoli e associati per interventi e servizi sociali per regione. AREA ANZIANI. Anno 2006 (valori in euro).**

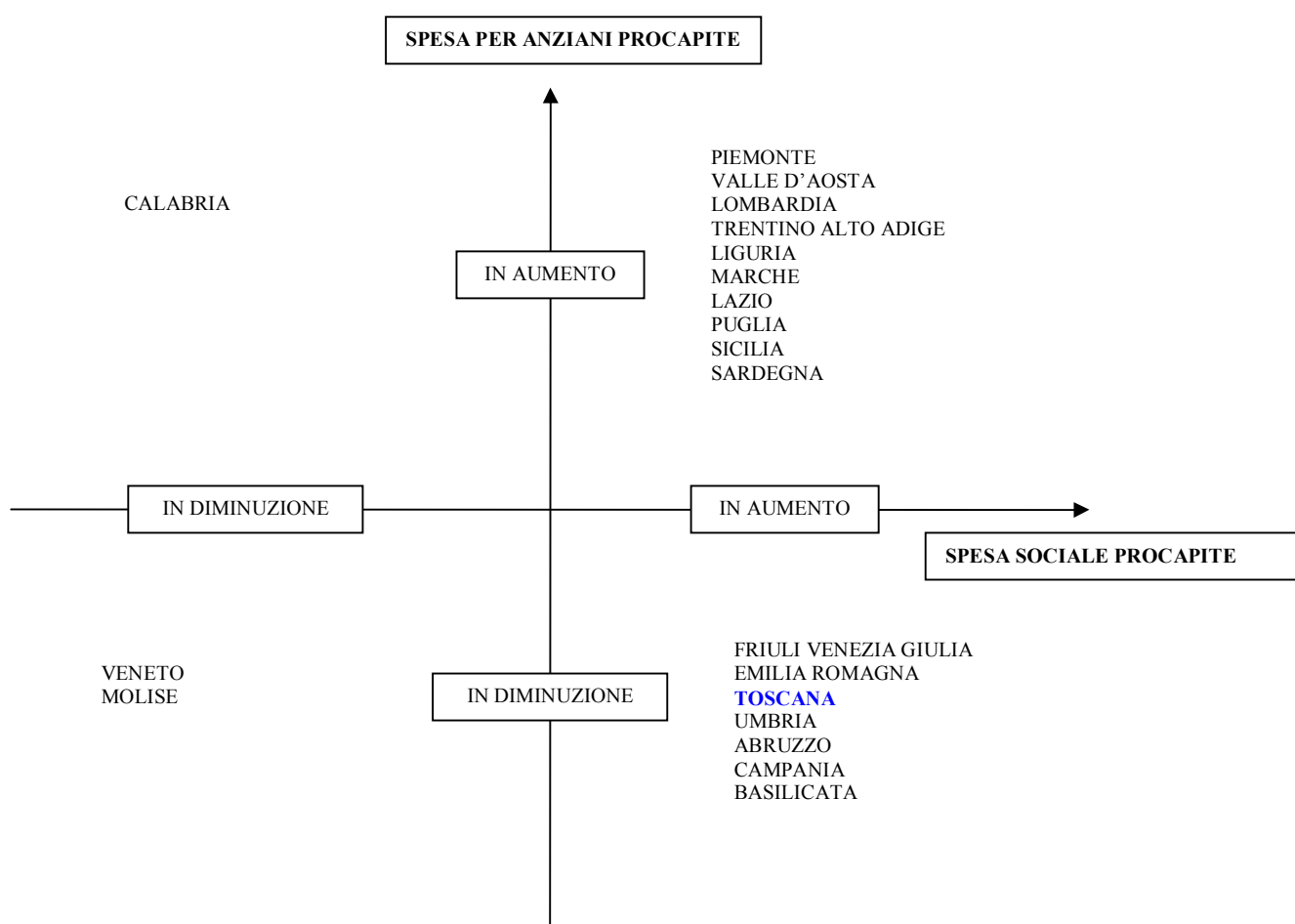


Fonte: elaborazioni su dati Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei comuni. Anno 2006.

<sup>3</sup> Il valore è ottenuto rapportando la spesa alla popolazione residente al 31/12/2006.

Se, dunque, consideriamo il periodo 2005-2006, in Toscana si registra un incremento della spesa sociale pro capite e una diminuzione della spesa per anziani pro capite. Nel grafico abbiamo sintetizzato il comportamento della Toscana e delle altre regioni italiane. Ad eccezione di Calabria, Veneto e Molise, le regioni italiane si dividono in due gruppi: il primo è composto da quelle regioni in cui è aumentata la spesa sociale complessiva e quella destinata agli anziani (in termini pro capite); il secondo da quelle regioni in cui a fronte di un incremento della spesa sociale complessiva, si registra una diminuzione della spesa destinata agli anziani.

**Spesa sociale e spesa per anziani pro capite 2005-2006: regioni italiane a confronto**



Fonte: elaborazioni su dati Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei comuni. Anni 2005 e 2006.

## APPENDICE STATISTICA

**Tavola 1**

**Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati.**

**Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006 (valori in euro).**

---

	2003	2004	2005	2006
Toscana	414.933.150	415.758.895	434.904.867	442.422.877
Italia	5.260.617.766	5.377.614.038	5.741.354.961	5.954.085.998

---

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 2**

**Spesa pro capite (\*) per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati.**

**Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006 (valori in euro).**

---

	2003	2004	2005	2006
Toscana	117,17	115,54	120,50	121,91
Italia	91,32	91,98	97,96	101,02

---

(\*) Rapporto fra spesa e popolazione residente al 31/12/2003, 2004, 2005 e 2006.

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.



**Tavola 3**

**Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli, dei distretti sociosanitari e delle associazioni di comuni. Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006** (valori in euro).

	Comune	Distretti sociosanitari	Associazioni di comuni	Totale
Toscana				
2003	307.961.787	85.697.517	21.273.846	414.933.150
2004	310.633.294	72.844.616	32.280.985	415.758.895
2005	298.009.372	86.838.630	50.056.865	434.904.867
2006	313.648.300	79.952.196	48.822.381	442.422.877
Italia				
2003	3.936.019.656	392.438.308	932.159.802	5.260.617.766
2004	4.096.118.928	355.388.901	926.106.209	5.377.614.038
2005	4.434.137.414	406.789.947	900.427.600	5.741.354.961
2006	4.581.527.740	368.411.247	1.004.147.011	5.954.085.998

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 4**

**Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli, dei distretti sociosanitari e delle associazioni di comuni. Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006** (valori percentuali).

	Comune	Distretti sociosanitari	Associazioni di comuni	Totale
Toscana				
2003	74,2	20,7	5,1	100,0
2004	74,7	17,5	7,8	100,0
2005	68,5	20,0	11,5	100,0
2006	70,9	18,1	11,0	100,0
Italia				
2003	74,8	7,5	17,7	100,0
2004	76,2	6,6	17,2	100,0
2005	77,2	7,1	15,7	100,0
2006	76,9	6,2	16,9	100,0

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 5****Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli ed associati per area di utenza.****Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006 (valori in euro).**

	<b>Famiglia e minori</b>	<b>Anziani</b>	<b>Disabili</b>	<b>Povertà e disagio adulti</b>	<b>Immigrati</b>	<b>Dipendenze</b>	<b>Multiutenza</b>	<b>Totale</b>
Toscana								
2003	161.826.188	103.170.945	66.544.915	31.767.639	9.254.397	2.159.783	40.209.283	414.933.150
2004	154.958.849	110.664.537	66.569.112	29.785.159	9.783.913	2.369.931	41.627.394	415.758.895
2005	161.760.465	102.353.753	73.786.538	38.623.089	12.618.959	4.095.952	41.666.111	434.904.867
2006	177.812.425	96.495.868	74.026.293	40.107.419	13.707.591	2.487.404	37.785.877	442.422.877
Italia								
2003	2.014.871.735	1.311.119.273	1.084.926.402	359.784.852	118.514.159	58.633.323	312.768.022	5.260.617.766
2004	2.097.187.279	1.303.738.061	1.065.195.048	363.136.982	127.256.226	55.050.944	366.049.498	5.377.614.038
2005	2.211.938.925	1.340.954.906	1.168.892.933	423.335.164	136.725.090	56.854.496	402.653.447	5.741.354.961
2006	2.305.922.048	1.367.694.844	1.231.716.291	424.963.171	150.084.902	66.016.506	407.688.236	5.954.085.998

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 6****Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli ed associati per area di utenza.****Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006** (valori percentuali).

	<b>Famiglia e minori</b>	<b>Anziani</b>	<b>Disabili</b>	<b>Povert� e disagio adulti</b>	<b>Immigrati</b>	<b>Dipendenze</b>	<b>Multiutenza</b>	<b>Totale</b>
Toscana								
2003	39,0	24,9	16,0	7,7	2,2	0,5	9,7	100,0
2004	37,3	26,6	16,0	7,2	2,4	0,6	10,0	100,0
2005	37,2	23,5	17,0	8,9	2,9	0,9	9,6	100,0
2006	40,2	21,8	16,7	9,1	3,1	0,6	8,5	100,0
Italia								
2003	38,3	24,9	20,6	6,8	2,3	1,1	5,9	100,0
2004	39,0	24,2	19,8	6,8	2,4	1,0	6,8	100,0
2005	38,5	23,4	20,4	7,4	2,4	1,0	7,0	100,0
2006	38,7	23,0	20,7	7,1	2,5	1,1	6,8	100,0

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 7****Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati.****AREA ANZIANI. Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006** (valori in euro).

---

	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Toscana	103.170.945	110.664.537	102.353.753	96.495.868
Italia	1.311.119.273	1.303.738.061	1.340.954.906	1.367.694.844

---

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 8****Spesa pro capite(\*) per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati.****AREA ANZIANI. Toscana e Italia. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006** (valori in euro).

---

	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Toscana	127	133	123	114
Italia	119	115	117	117

---

(\*) Rapporto fra spesa e popolazione residente ultrasessantacinquenne al 31/12/2003, 2004, 2005 e 2006.

Fonte: Istat, Indagine censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006.

**Tavola 9****Spesa pro capite (\*) per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione.  
Anni 2003, 2004, 2005 e 2006 (valori in euro).**

<b>REGIONE</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Piemonte	128	123	128	128
Valle d'Aosta	280	343	320	359
Lombardia	92	104	104	110
Trentino - Alto Adige	317	256	227	235
Veneto	103	94	120	109
Friuli - Venezia Giulia	154	148	173	197
Liguria	98	103	105	112
Emilia - Romagna	142	147	149	151
<b>Toscana</b>	<b>117</b>	<b>116</b>	<b>121</b>	<b>122</b>
Umbria	77	77	81	85
Marche	86	93	94	98
Lazio	100	102	114	117
Abruzzo	53	52	56	60
Molise	42	43	42	41
Campania	39	37	39	44
Puglia	39	39	42	47
Basilicata	43	45	41	49
Calabria	27	27	27	25
Sicilia	54	64	75	75
Sardegna	126	101	110	120
<b>Italia</b>	<b>91</b>	<b>92</b>	<b>98</b>	<b>101</b>

(\*) Rapporto fra spesa e popolazione residente al 31/12/2003, 2004 e 2005.

Fonte: Istat, Indagine Censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004 e 2005.

**Tavola 10****Spesa pro capite (\*) per interventi e servizi sociali dei comuni singoli e associati per regione. AREA ANZIANI. Anni 2003, 2004, 2005 e 2006 (valori in euro).**

REGIONE	2003	2004	2005	2006
Piemonte	125	125	130	135
Valle d'Aosta	806	1.087	1.062	1104
Lombardia	145	148	128	137
Trentino - Alto Adige	466	469	298	375
Veneto	173	141	216	143
Friuli - Venezia Giulia	237	191	202	245
Liguria	115	108	90	103
Emilia - Romagna	153	141	148	143
<b>Toscana</b>	<b>127</b>	<b>133</b>	<b>123</b>	<b>114</b>
Umbria	62	66	72	63
Marche	74	72	75	76
Lazio	81	90	97	106
Abruzzo	77	63	67	65
Molise	78	57	52	50
Campania	61	51	59	59
Puglia	47	45	41	49
Basilicata	41	46	52	41
Calabria	19	16	17	20
Sicilia	80	84	92	102
Sardegna	170	134	141	156
<b>Italia</b>	<b>119</b>	<b>115</b>	<b>117</b>	<b>117</b>

(\*) Rapporto fra spesa e popolazione residente ultrasessantacinquenne al 31/12/2003, 2004 e 2005.

Fonte: Istat, Indagine Censuaria sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni. Anni 2003, 2004 e 2005.